

## *Аналіз*

***регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - рішення виконкому міської ради «Про встановлення тарифів (цін) на платні послуги, що надаються архівним відділом виконкому Криворізької міської ради населенню, бюджетним установам та іншим споживачам»***

### ***I. Визначення проблеми***

Проблема, яку планується розв'язати з ухваленням рішення, полягає в регулюванні питання надання платних послуг архівним відділом виконкому Криворізької міської ради (надалі – архівний відділ), забезпечення виконання основних завдань і функцій архівного відділу відповідно до рішення Криворізької міської ради від 22 листопада 2017 року №2206 «Про затвердження Положення про архівний відділ виконкому Криворізької міської ради в новій редакції», збереження робочих місць та стабільності від надходжень до спеціального фонду міського бюджету шляхом встановлення тарифів (цін) на платні послуги, що надаються архівним відділом населенню, бюджетним установам та іншим споживачам відповідно до Законів України «Про Національний архівний фонд та архівні установи», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Постанови Кабінету Міністрів України від 07 травня 1998 року №639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів», зі змінами, Наказу Укрдержархіву України від 24 січня 2001 року №6 «Про затвердження порядку ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами, Примірних норм часу (виробітку) на основні види робіт в архівних підрозділах органів державної влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, затверджених Наказом Укрдержархіву України від 16 травня 2001 року №40, Типових норм часу і виробітку на основні види робіт, що виконуються у Державних архівних установах, затверджених Наказом Укрдержархіву України від 08 лютого 2008 року №22.

До участі у вирішенні цього питання залучено архівний відділ, який утримує групу комплектування та експертизи цінності документів (надалі – група), що створена для науково-технічного опрацювання на платній основі документів бюджетних установ та інших споживачів, забезпечення їх збереженості та використання (Наказ Головного архівного управління України від 16 вересня 1999 року №59 «Про затвердження Порядку надання платних послуг державними архівними установами», Положення про архівний відділ виконкому Криворізької міської ради в новій редакції, затвердженого рішенням міської ради від 22 листопада 2017 року №2206).

Група (з 1970 року – госпрозрахункова група при міському архіві) заснована рішенням виконкому Криворізької міської ради депутатів трудящих від 22 травня 1970 року №11/87. Основними їх завданнями було

виконання робіт на замовлення підприємств, установ і організацій з проведення наукової експертизи й науково-технічної обробки документів, створення науково-дослідного апарату до архівних фондів, складання номенклатур справ та їх удосконалення.

На теперішній час завдання й функції групи розширені: науково-технічне опрацювання документів, складання номенклатур справ суб'єктів господарювання, роботи та послуги з технічного оформлення робіт, використання архівних документів, надання методичної та практичної допомоги у підготовці нормативно-методичних документів з питання організації діловодства та архівної справи, надання довідок на запити громадян і суб'єктів господарювання з історичних, тематичних, фактографічних питань.

Архівним відділом надано пропозиції щодо розрахунку тарифів (цін) на підставі зазначених вище нормативно-правових актів і запропоновано вказаний регуляторний акт.

Відповідно до Порядку ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами, затвердженого Наказом Державного комітету архівів України від 24 січня 2001 року №6, у розрахунок тарифів (цін) на послуги, що виконуються архівним відділом закладені: денна тарифна ставка архівіста I категорії та нарахування на заробітну плату.

Роботи з науково-технічного опрацювання документів архівістами I категорії групи архівного відділу здійснюються на підприємствах, в установах та організаціях, з якими укладено договір на виконання робіт, тому вартість комунальних послуг, матеріалів, амортизація засобів в ціни не закладені.

Згідно зі статтею 35 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» надання архівних довідок, необхідних для забезпечення соціального захисту громадян (підтвердження трудового стажу та розміру заробітної плати, нагородження, присвоєння почесних звань, обрання депутатом органів місцевого самоврядування тощо), а також надання громадянам для користування в читальному залі архівного відділу документів, що належать державі, територіальній громаді, та архівних довідок судам, правоохоронним, юридичним особам, які передали документи на зберігання, здійснюються безоплатно.

Згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2001 року №702 «Про порядок використання коштів, отриманих органами державної влади від надання ними послуг відповідно до законодавства, та їх розміри», зі змінами, кошти, отримані від архівних послуг, надходять на спеціальний рахунок і витрачаються на організацію надання цих послуг (на оплату праці працівникам групи, зміцнення матеріально-технічної бази; придбання, ремонт комп'ютерів та оргтехніки; придбання виставкового та стелажного обладнання, канцелярських і господарських товарів; витрати на технічне обслуговування вогнегасників та пожежних кранів тощо).

*Основні групи, на які проблема справляє вплив:*

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>
Громадяни	Впливає на громадян у частині надання довідок за документами Національного архівного фонду (надалі - НАФ) (у 2017 році безоплатно надано 440 довідок на платній основі - 117 довідок на 9 758,97 грн.)
Органи місцевого самоврядування	Органи місцевого самоврядування забезпечують контроль за належними умовами зберігання документів та за якістю надання платних послуг і скороченням термінів їх виконання (у 2017 році за надання платних послуг надійшло на спеціальний рахунок архівного відділу 333 253,56 грн., у 2018 році заплановано 568 984,00 грн.)
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва за даними таблиці 5 (2 893*)	Впливає на всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на території міста, оскільки вони мають необхідність звертатися для науково-технічного опрацювання справ та складання описів, складання актів про вилучення для знищення документів, що не підлягають зберіганню при їх ліквідації,

\* За даними Управління статистики у м. Кривому Розі здійснювали господарську діяльність та подали статистичну звітність за 2016 рік 2 893 юридичні особи, які теоретично можуть користуватись архівними послугами (лист від 28 грудня 2017 року №26-18/1812).

Відповідно до рішення Криворізької міської ради від 22 листопада 2017 року №2206 «Про затвердження Положення про архівний відділ виконкому Криворізької міської ради в новій редакції», розробленого на підставі Типового положення про архівний відділ міської ради, затвердженого Наказом Міністерства юстиції України від 16 червня 2016 року № 1693/5, архівний відділ координує роботу суб'єктів господарювання різних форм власності (підприємств, установ, організацій), громадських організацій, що здійснюють діяльність (zareєстровані) на території міста.

Проблема потребує вирішення шляхом установлення виконавчим комітетом міської ради тарифів (цін) на платні послуги населенню, бюджетним установам та іншим споживачам на рівні економічно обґрунтованих витрат на надання цих послуг.

У зв'язку з унесенням змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року №1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери», Наказу Міністерства юстиції України від 15 листопада 2011 року №3327/5 «Про умови оплати працівників архівних установ на основі Єдиної тарифної сітки», зі змінами, посадові оклади (тарифні ставки, ставки заробітної плати) з 01 січня 2017 року розраховуються виходячи з розміру посадового окладу (тарифної ставки)

працівників 1 тарифного розряду. Підвищується денна тарифна ставка архівістів I категорії групи архівного відділу, закладена в розрахунок тарифів (цін) на архівні послуги. Денна тарифна ставка становить 165,2857 грн. і розрахована з урахуванням окладів (оклад архівіста I категорії на 01.01.2018 становить 3 471,00 грн.).

## ***II. Цілі державного регулювання***

Цілі державного регулювання полягають у регулюванні питання надання платних послуг архівним відділом, забезпечення виконання основних його завдань і функцій відповідно до рішення Криворізької міської ради від 22 листопада 2017 року №2206 «Про затвердження Положення про архівний відділ виконкому Криворізької міської ради в новій редакції», збережені робочих місць та стабільності від надходжень до спеціального фонду міського бюджету шляхом установа тарифів (цін). Проект рішення виконкому міської ради спрямований на установа економічно обґрунтованих тарифів (цін) на платні послуги, що надаються архівним відділом відповідно законодавства України, підвищення рівня якості послуг, які надаються населенню, бюджетним установам та іншим споживачам, серед яких: створення належних умов для зберігання документів, утворених у процесі діяльності підприємств, установ та організацій, що становлять історико-культурну цінність та є надбанням територіальної громади, підвищення якості надання платних послуг громадянам та скорочення термінів їх виконання, створення сприятливих умов для відвідувачів та підвищення рівня пожежної безпеки (у 2017 році за надання платних послуг надійшло на спеціальний рахунок архівного відділу 333 253,56 грн., у 2018 році заплановано 568 984,00 грн.).

## ***III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей***

### **1. Визначення альтернативних способів:**

Для досягнення встановлених цілей розглянуто наступні альтернативи:

*Таблиця 2*

<b><i>Вид альтернативи</i></b>	<b><i>Опис альтернативи</i></b>
<b>1</b>	<b>2</b>
Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) (надалі – Альтернатива 1)	У разі відмови від введення в дію запропонованого регуляторного акта, не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства, а саме: Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи». Не буде використовуватися право на надання платних послуг та отримання запланованих на 2018 рік 568 984,00 грн. з яких 92140,00 грн. можуть бути спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу. Не може бути прийнятою, оскільки веде до відмови від поліпшення якості надання архівних робіт (послуг), що надаються суб'єктам господарювання

1	2
	та громадянам, створення належних умов для зберігання документів, утворених у процесі діяльності підприємств, установ та організацій, не надає можливості спланувати роботу архівного відділу на перспективу. Припиниться діяльність групи комплектування та експертизи цінності документів відділу, яка згідно з штатним розписом має 6 одиниць, відбудеться скорочення робочих місць, зменшиться надходження до міського бюджету
Безоплатне надання архівних послуг (робіт) (надалі - Альтернатива 2)	Не може бути прийнятою, оскільки суперечить чинному законодавству України (Закон України «Про Національний архівний фонд та архівні установи»). Відсутність надходжень коштів до спеціального фонду міського бюджету за рахунок надання платних послуг призведе до використання на ці потреби коштів загального фонду запланованих на 2018 рік 568 984,00 грн., з яких можуть бути спрямовані 92 140,00 грн. для зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу. Припиниться діяльність групи комплектування та експертизи цінності документів відділу, згідно з штатним розписом 6 одиниць, які отримують заробітну плату за рахунок спеціального фонду (на 2018 рік заплановано 398 202,00 грн. на оплату заробітної плати, 78 642,00 грн. - нарахування єдиного соціального внеску)
Прийняття запропонованого регуляторного акта (надалі – Альтернатива 3)	Альтернатива дозволяє використовувати право на надання платних послуг, що дає можливість: отримати заплановані на 2018 рік 568 984,00 грн., з яких 92 140,00 грн. будуть спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу, зберегти робочі місця - згідно з штатним розписом 6 одиниць, які отримують заробітну плату зі спеціального фонду (на 2018 рік заплановано 398 202,00 грн. на оплату заробітної плати, 78 642,00 грн. нарахування єдиного соціального внеску). Застосування альтернативи забезпечує досягнення цілей, оскільки ухвалення запропонованого регуляторного акта, що спрямований на вирішення проблем зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу, дозволить забезпечити надходження додаткових коштів для створення належних умов по зберіганню документів, утворених у процесі

1	2
	діяльності підприємств, установ та організацій, що становлять історико-культурну цінність (документи, що відображають історію духовного й матеріального життя українського народу, мають культурну цінність) та є надбанням територіальної громади, підвищення рівня пожежної безпеки архівного відділу, поліпшення якості надання платних послуг громадянам та скорочення термінів їх виконання

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави  
(органів місцевого самоврядування)

Таблиця 3

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	Збільшиться навантаження на загальний фонд міського бюджету. У 2017 році за надання платних послуг надійшло на спеціальний рахунок архівного відділу 333 253,56 грн. (з них 23 229,96 грн. спрямовано на зміцнення матеріально-технічної бази), у 2018 році заплановано отримати 568 984,00 грн. (з них 92140,00 грн. можуть бути спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу)
Альтернатива 2	Відсутні	Збільшиться навантаження на загальний фонд міського бюджету. У 2017 році за надання платних послуг надійшло на спеціальний рахунок архівного відділу 333 253,56 грн. (з них 23 229,96 грн. спрямовано на зміцнення матеріально-технічної бази), у 2018 році заплановано отримати 568 984,00 грн. (з них 92140,00 грн. можуть бути спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу)

1	2	3
Альтернатива 3	Стабільне надходження коштів на спеціальний рахунок архівного відділу дозволить більш раціонально використовувати бюджетні кошти, зменшить витрати загального фонду міського бюджету на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу та сприятиме наданню якісних платних послуг (у 2017 році за надання платних послуг надійшло на спеціальний рахунок архівного відділу 333 256,56 грн., з них 23 229,96 грн. спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази, 245 220,73 грн. на оплату заробітної плати 6 архівістам I категорії групи, 47 364,15 грн. нарахування єдиного соціального внеску, що перераховано до бюджету; на 2018 рік заплановано 568 984,00 грн. з них 92 140,00 грн. можуть бути спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази, 398 202,00 грн. на оплату заробітної плати 6 архівістам I категорії групи, 78 642,00 грн. нарахування єдиного соціального внеску)	У межах бюджетних асигнувань

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Позитивні емоції отримувачів послуг унаслідок отримання безкоштовних довідок, копій витягів з документів щодо майнових, земельних питань за документами НАФ	Зменшення робочих місць призведе до збільшення строків надання довідок за документами НАФ та затрат робочого часу на виконання запитів громадян.

1	2	3
	Надання цих довідок безкоштовно суперечить Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи»	
Альтернатива 2	<p>Позитивні емоції отримувачів послуг унаслідок отримання безкоштовних довідок, копій витягів з документів щодо майнових, земельних питань за документами НАФ.</p> <p>Надання цих довідок безкоштовно суперечить Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи»</p>	Зменшення робочих місць призведе до погіршення якості надання архівних послуг та збільшення строків надання довідок за документами НАФ
Альтернатива 3 (442 152 мешканця міста може скористуватися архівними послугами)*	<p>Отримання якісних архівних послуг за економічно обґрунтованими цінами (мінімальна вартість однієї копії, витягу з документа за документами НАФ – 100,82 грн.) (виконання запитів за документами з майнових, земельних питань - 100,82 грн. /розрахунок: денна ставка архівіста I категорії 165,2857: норма виробітку на один робочий день 2 = 82,643; 82,643 нарахування єдиного соціального внеску × єдиний соціальний внесок 22% =100,82/ ).</p>	<p>Витрати на отримання архівних довідок, копій, витягів з документів щодо майнових, земельних питань за документами НАФ (мінімальна вартість однієї копії, витягу з документа за документами НАФ – 100,82 грн. (виконання запитів за документами з майнових, земельних питань – 100,82 грн. /розрахунок: денна ставка архівіста I категорії 165,2857: норма виробітку на один робочий день 2 = 82,643; 82,643 нарахування єдиного соціального внеску × єдиний соціальний внесок 22% =100,82/ ) (у 2017 році на платній основі видано 117 довідок, що становить 9 758,97 грн.). Довідки за документами НАФ судам, правоохоронним, фіскальним органам України, а також суб'єктам господарювання, які передали документи на зберігання та учасникам бойових дій, особам з обмеженими можливостями I-II груп здійснюється безоплатно (за 2017 рік безоплатно надано 440 довідок</p>



1	2	3
		громадянам, 218 – суб'єктам господарювання ). Витрати на ознайомлення з регуляторним актом: 0,2 год. (12 хв.) × 3 723,00 грн.** (мінімальна зарплата): 160 год. на місяць = 4,65 грн.

\* Чисельність мешканців м. Кривого Рогу станом на 01.01.2017 становить 636 294 члени територіальної громади, з них повнолітніх - 442 152 осіб (дані з офіційного сайту Державної служби статистики України на 01.01.2017 року «Чисельність наявного населення України» [http://database.ukrcensus.gov.ua/PXWEB2007/ukr/publ\\_new1/2017/zb\\_chnn\\_0177/pdf](http://database.ukrcensus.gov.ua/PXWEB2007/ukr/publ_new1/2017/zb_chnn_0177/pdf)).

\*\* Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати. Згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» у 2018 році мінімальна заробітна плата з 01.01.2018 становить 3723,00 грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Таблиця 5

Показник	Великі	Середні	Малі	з них	Разом
				Мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць, на момент підготовки регуляторного акта	7	173	2713	2245	2893*
Питома вага групи в загальній кількості, %	0,2	6,0	93,8	77,6	100

\*За даними Управління статистики у м. Кривому Розі здійснювали господарську діяльність та подали статистичну звітність за 2016 рік 2 893 юридичні особи, які теоретично можуть користуватись архівними послугами (лист від 28 грудня 2017 року №26-18/1812). Відповідно до рішення Криворізької міської ради від 22 листопада 2017 року №2206 «Про затвердження Положення про архівний відділ виконкому Криворізької міської ради в новій редакції», розробленого на підставі Типового положення про архівний відділ міської ради, затвердженого Наказом Міністерства юстиції України від 16 червня 2016 року №1693/5, архівний відділ координує роботу суб'єктів господарювання різних форм власності (підприємств, установ, організацій), громадських організацій, що здійснюють діяльність (зареєстровані) на території міста.

Надання платних послуг архівним відділом здійснюється на договірних засадах. Платні послуги надаються суб'єктам господарювання з використанням наявних архівних документів та забезпеченням їх збереженості.

Термін виконання послуг визначає архівний відділ з урахуванням обсягів робіт, нормативів виробітку (часу) на конкретні види робіт і черговості виконання замовлень. Терміни виконання замовлень на види робіт та послуги зазначаються в договорі.

Планування та використання доходів, одержаних за надання платних послуг здійснюється за кожним видом послуг окремо відповідно до «Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 228, зі змінами.

Кошти, одержані від надання платних послуг, витрачаються на оплату праці працівників групи, на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу й витрати на технічне обслуговування вогнегасників та пожежних кранів.

Послуги суб'єктам господарювання надаються архівним відділом після укладання з ними договорів на їх надання.

Після повного надання послуг складається акт прийому виконаних робіт. В акті перераховуються види виконаних робіт та послуг, їх кількість і вартість. Документальне оформлення операцій з надання платних послуг здійснюється за кожним видом послуги окремо.

Оподаткування прибутку архівного відділу від надання платних послуг як неприбуткової організації здійснюється відповідно до Податкового Кодексу України.

Відповідно до статті 28 Бюджетного кодексу України публічне представлення інформації про виконання міського бюджету за бюджетними програмами відбувається шляхом публікації в окремій рубриці на офіційному сайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету та публічне представлення інформації у Криворізькій міській комунальній газеті «Червоний гірник».

За результатами проведеного аналізу укладених договорів архівного відділу із суб'єктами господарювання за 2015 – 2017 роки встановлено, що платними послугами скористалися 303 суб'єкти господарювання, а саме: у 2015 році – 108 (з них 66 суб'єкти малого господарювання); у 2016 році – 108 (з них 72 суб'єкти малого господарювання); у 2017 році – 87 (з них 57 суб'єкти малого господарювання), що в середньому становить 101 суб'єкт господарювання щорічно (з них 65 суб'єктів малого господарювання). Розрахунки витрат будуть проводитись у двох напрямках з урахуванням усіх суб'єктів господарювання та за середнім показником укладених договорів між архівним відділом і суб'єктами господарювання.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 затверджено методику проведення аналізу впливу регуляторного акта, якою, зокрема, передбачено обов'язковість проведення розробником проекту регуляторного акта оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання. Під час визначення впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розглядається, у тому числі, і вплив проекту регуляторного акта на конкурентоспроможність суб'єктів господарювання.

Ураховуючи рекомендації Державної регуляторної служби України, оцінку потенційного впливу проекту регуляторного акта на конкуренцію пропонується здійснювати шляхом аналізу відповідей на питання Контрольного переліку для оцінки регуляторного впливу на конкуренцію (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308) (відповідно до таблиці 6).

Таблиця 6

<i>Категорія впливу</i>	<i>Відповідь</i>
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (Звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначити ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

Таблиця 7

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
1	2	3
Альтернатива 1	<p>Позитивні емоції отримувачів послуг унаслідок отримання безкоштовних довідок, копій витягів з документів щодо майнових, земельних питань за документами НАФ.</p> <p>Надання цих довідок безкоштовно суперечить Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи»</p>	<p>За умови ненадання платних послуг з науково-технічного упорядкування справ суб'єкти господарювання повинні самостійно здійснити ці види робіт або залучити найманих працівників для їх виконання. Згідно із Законом України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» архівний відділ забезпечує централізоване тимчасове зберігання та приймає документи згідно з описом у впорядкованому стані</p>
Альтернатива 2	<p>Позитивні емоції отримувачів послуг унаслідок отримання безкоштовних довідок, копій витягів з документів щодо майнових, земельних питань за документами НАФ.</p> <p>Надання цих довідок безкоштовно суперечить Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи»</p>	<p>За умови ненадання платних послуг з науково-технічного упорядкування справ, суб'єкти господарювання повинні самостійно здійснити ці види робіт або залучити найманих працівників для виконання робіт. Згідно із Законом України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» архівний відділ забезпечує централізоване тимчасове зберігання та приймає документи згідно з описом у впорядкованому стані</p>
Альтернатива 3	<p>Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акта, який спрямованого на вирішення проблем зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу, є забезпечення надходження додаткових коштів для створення належних умов зберігання документів, утворених у процесі діяльності підприємств, установ та організацій, що</p>	<p>Додаткові витрати суб'єктів господарювання та громадян компенсуються якісним наданням платних послуг та скороченням термінів їх виконання.</p> <p>Витрати на ознайомлення з регуляторним актом: 0,2* год. (12 хв.) × 3 723,00 грн. (мінімальна зарплата)**: 160 год. на місяць = 4,65 грн.</p>

1	2	3
	<p>становлять історико-культурну цінність і є надбанням територіальної громади Кривого Рогу, підвищенню рівня пожежної безпеки архівної установи, збереження робочих місць у кількості 6 штатних одиниць (у 2017 році за надання платних послуг надійшло на спеціальний рахунок архівного відділу 333 256,56 грн., з них 23 229,96 грн. - на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу, 245 220,73 грн. - на оплату заробітної плати 6 архівістам I категорії групи, 47 364,15 грн. - нарахування єдиного соціального внеску; на 2018 рік заплановано 568 984,00 грн. з них 92 140,00 грн. на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу, 398 202,00 грн. на оплату заробітної плати 6 архівістам I категорії групи, 78 642,00 грн. нарахування єдиного соціального внеску )</p>	

\*Підтверджено громадськими організаціями в ході проведення консультацій (протоколи засідання міської галузевої ради підприємців з правових питань та судово-експертної діяльності, Криворізької міської громадської організації «Спілка робітників сфери побуту та платних послуг», лист Фонду підтримки та захисту прав підприємства, малого та середнього бізнесу України, Фокус-групи, сформованої відповідно до пропозицій суб'єктів господарювання, що надійшли у відповідь на оголошення, розміщене на сайті [kr.gov.ua](http://kr.gov.ua) /надалі – Фокус-група/, телефоні розмови з арбітражними керуючими);

\*\* Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати. Згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» у 2018 році мінімальна заробітна плата з 01.01.2018 становить 3 723,00 грн.

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва

Таблиця 8

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис.грн
Альтернатива 1	За умови ненадання платних послуг з науково-технічного упорядкування справ, суб'єкти господарювання повинні самостійно здійснити ці види робіт або залучити найманих працівників для виконання робіт, що призведе до збільшення часу та коштів на пошук відповідних суб'єктів господарювання, які надають ці послуги відповідно до Правил організації діловодства та архівного зберігання документів у державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах і організаціях (надалі - Правила), затверджених Наказом Міністерства юстиції України від 18 червня 2015 року №1000/5 . Згідно із Законом України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» архівний відділ забезпечує централізоване тимчасове зберігання та приймає документи згідно з описом у впорядкованому стані
Альтернатива 2	За умови ненадання платних послуг з науково-технічного упорядкування справ, суб'єкти господарювання повинні самостійно здійснити ці види робіт або залучити найманих працівників для виконання робіт, що призведе до збільшення часу та коштів на пошук відповідних суб'єктів господарювання, які надають ці послуги відповідно до Правил. Згідно із Законом України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» архівний відділ забезпечує централізоване тимчасове зберігання та приймає документи згідно з описом у впорядкованому стані. Витрати на одного суб'єкта господарювання, пов'язані з ознайомленням з регуляторним актом, грн.; $0,2^* \text{ год. (12хв.)} \times 3723,00 \text{ грн. (мінімальна зарплата)} : 160 \text{ год. на місяць} = 4,65 \text{ грн.}$
Альтернатива 3	Збільшення витрат на послуги замовлень з науково-технічного опрацювання справ, що сприятиме збереженню документів НАФ, а також документів з особового складу (кадрових питань) для забезпечення соціального захисту громадян. Витрати: на послуги з науково-технічного опрацювання справ (за 1 справу) 109,74 грн.; при ліквідації підприємства (за 1 справу з особового складу) 322,75 грн.; при вилученні для знищення документів 12,48 грн.; на ознайомлення з регуляторним актом 4,65 грн. Сумарні витрати суб'єктів підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) великого та середнього господарювання: - зареєстрованих у місті Кривому Розі - 81831,60 грн.; - з якими укладено договори за 2015 – 2017 роки (середня кількість) - 16366,32 грн.

\*Підтверджено громадськими організаціями в ході проведення консультацій (протоколи засідання міської галузевої ради підприємців з правових питань та судово-експертної діяльності, Криворізької міської громадської організації «Спілка робітників сфери побуту та платних послуг», лист Фонду підтримки та захисту прав підприємства України, малого та середнього бізнесу, Фокус-групи, телефоні розмови з арбітражними керуючими).

#### ***IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей***

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей розглянуто:

1. Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання);
2. Безоплатне надання архівних послуг (робіт);
3. Прийняття запропонованого регуляторного акта.

На підставі аналізу вищезазначених альтернативних способів здійснено вибір альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблем не буде);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишиться).

*Таблиця 9*

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за 4-бальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
1	2	3
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті
Альтернатива 2	2	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті не в повній мірі
Альтернатива 3	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде). Прийняття регуляторного акта надасть можливість отримувати додаткові кошти та спрямовувати їх на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу. У 2017 році за надання платних послуг надійшло на спеціальний рахунок архівного відділу 333 256,56 грн., з них 23 229,96 грн.

1	2	3
		спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази, 245 220,73 грн. на оплату заробітної плати 6 архівістам I категорії групи, 47 364,15 грн. нарахування єдиного соціального внеску, що перераховано до бюджету; на 2018 рік заплановано 568 984,00 грн., з них 92 140,00 грн. можуть бути спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази, 398 202,00 грн. на оплату заробітної плати 6 архівістам I категорії групи, 78 642,00 грн. нарахування єдиного соціального внеску)

Таблиця 10

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
1	2	3	4
Альтернатива 1	Цілі не досягнуто	Відсутні	Цілі ухвалення регуляторного акта не будуть досягнуті, оскільки не будуть установлені економічно обґрунтовані тарифи (ціни) на платні послуги, які надаються групою архівного відділу, що суперечить Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи», Постанові Кабінету Міністрів України від 07 травня 1998 року №639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів», зі змінами, і призведе до збільшення часу та коштів на пошук відповідних суб'єктів господарювання, що надають ці послуги відповідно до Правил
Альтернатива 2	Цілі досягнуті не в повній мірі	Відсутні	Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті не в повній мірі, оскільки ліквідація групи архівного



1	2	3	4
			відділу призведе до неможливості надання науково-технічного опрацювання документів, бо згідно із Законом України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» архівний відділ забезпечує централізоване тимчасове зберігання архівних документів та приймає документи в упорядкованому стані згідно з описом, що призведе до збільшення часу та збільшення коштів на пошук відповідних суб'єктів господарювання, що надають ці послуги відповідно до Правил
Альтернатива 3	Цілі досягнуто повною мірою	Витрати пов'язані із виконанням регуляторного акта: - на оприлюднення рішення; - на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету. Для користувачів виконання взятих обов'язків у частині оплати архівних послуг	Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. На 2018 рік заплановано 568 984,00 грн. з них 92 140,00 грн. можуть бути спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази архівного відділу, 398 202,00 грн. на оплату заробітної плати 6 архівістам I категорії групи, 78 642,00 грн. нарахування єдиного соціального внеску

Таблиця 11

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Альтернатива 1	Прийняття альтернативи не є прийнятним, оскільки не в повній мірі виконується стаття 35 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи»,	Не передбачаються

1	2	3
	<p>вимоги Переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 07 травня 1998 року № 639, зі змінами, що призведе до пошуку фахівців з науково-технічного опрацювання документів, хто в короткий термін виконає якісно роботи з науково-технічного упорядкування документів відповідно до Правил, скорочення робочих місць (6 штатних одиниць), зменшення надходження до бюджету (на 2018 рік заплановано 78 642,00 грн. нарахування єдиного соціального внеску).</p>	
Альтернатива 2	<p>Прийняття альтернативи не є прийнятним оскільки не в повній мірі виконується стаття 35 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи», вимоги Переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 07 травня 1998 року № 639, зі змінами, що призведе до пошуку фахівців з науково-технічного опрацювання документів, хто в короткий термін виконає якісно роботи з науково-технічного упорядкування документів відповідно до Правил, скорочення робочих місць (6 штатних одиниць), зменшення надходження до бюджету (на 2018 рік заплановано 78 642,00 грн. нарахування єдиного соціального внеску).</p>	Не передбачаються

1	2	3
Альтернатива 3	<p>Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, оскільки проектом рішення запропоновано встановлення економічно обґрунтованих тарифів (цін) на платні архівні послуги у відповідності до статті 35 «Платні архівні послуги» Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи», Постанови Кабінету Міністрів України від 07 травня 1998 року №639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів», зі змінами, наказу Укрдержархів України від 24 січня 2001 року №6 «Про затвердження порядку ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами».</p> <p>Саме такий спосіб дозволить досягнути поставлених цілей</p>	<p>На дію регуляторного акта виключений вплив зовнішніх факторів, за винятком змін у законодавстві України. У такому випадку рішення виконавчого комітету міської ради потребуватиме відповідних змін та доповнень</p>

### ***V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми***

На підставі проведеного вище аналізу регуляторного впливу найбільш оптимальним способом досягнення встановлених цілей є альтернатива 3. Для введення в дію запропонованого регуляторного акту необхідно здійснити такі основні заходи:

- ухвалити рішення виконавчого комітету «Про встановлення тарифів (цін) на платні послуги, що надаються архівним відділом Криворізької міської ради населенню, бюджетним установам та іншим споживачам» і ознайомити з ним суб'єктів господарювання та населення через засоби масової інформації, офіційний веб-сайт Криворізької міської ради та її виконавчого комітету та шляхом розміщення на інформаційному стенді в архівному відділі;

- споживачам архівних послуг забезпечити прозорість та доступність до встановлених тарифів (цін) на платні послуги, що надаються архівним відділом;

- установити контроль за надходженням коштів на спеціальний рахунок архівного відділу та видатками з нього;

- погодити аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта з Антимонопольним комітетом України відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Дія рішення виконкому міської ради поширюється на суб'єктів господарювання та громадян, які звертаються до архівного відділу .

***VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги***

На дію регуляторного акта виключений вплив зовнішніх факторів, за винятком випадку змін у законодавстві України. Реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з міського бюджету. Уведення в дію регуляторного акта не потребує збільшення штату працівників архівного відділу, а лише упорядковує діяльність із зазначеного питання.

Регуляторний акт не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) 0×5 років = 0 грн.

За даними Управління статистики у м. Кривому Розі здійснювали господарську діяльність та подали статистичну звітність за 2016 рік 2 713 суб'єктів господарювання, що належать до малого підприємництва, які теоретично можуть користуватись архівними послугами, у загальній кількості 93,8%, тому виконується розрахунок витрат для суб'єктів господарювання малого підприємництва.

***VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта***

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий. При внесенні змін до чинного законодавства або за підсумками аналізу відстеження його результативності, що можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситися зміни.

***VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта***

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 12

№ з/п	Показники результативності	Прогнозований показник за 1 рік	Прогнозований показник за 5 років
1	2	3	4
1	Розмір надходження до спеціального фонду міського бюджету	568 984,00 грн.	2844920,00 грн.
2	Кількість суб'єктів господарювання та громадян, на яких поширюються дія акта	2893 суб'єктів г господарювання та 442 152 осіб	
3	Час, що витрачається суб'єктом малого підприємництва для подання заяви	4,65 (0,2 год.(12 хв.)× 3723,00 грн. (мінімальна зарплата):160 год. на місяць = 4,65 грн.)	
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта	Високий	
5	Кількісним показником результативності дії регуляторного акта є кількість звернень суб'єктів господарювання та громадян для отримання платних послуг громадян	87 суб'єктів господарювання та 117 громадян	435 суб'єктів господарювання та 585 громадян
6	Кількість скарг від суб'єктів господарювання та громадян міста щодо якості надання архівних послуг	Відсутні	

***IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта***

У зв'язку з тим, що для визначення показників результативності регуляторного акта необхідно використовувати статистичні показники фінансово-господарської діяльності архівного відділу, базове відстеження результативності його дії буде здійснено після набуття чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається повторне відстеження результативності.

Повторне відстеження проводитиметься через рік з дати набуття чинності регуляторним актом, за результатами якого можливо здійснити порівняння базового та повторного відстежень.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Розробниками проекту рішення виконкому міської ради «Про встановлення тарифів (цін) на платні роботи (послуги), що надаються архівним відділом виконкому Криворізької міської ради населенню, бюджетним установам та іншим споживачам» є архівний відділ.

Пропозиції та зауваження стосовно змісту рішення приймаються протягом місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

Зворотний зв'язок:

поштова адреса: - вул. Співдружності, буд.107А, м. Кривий Ріг, 50084, каб.111,  
Гонтар Віта Олексіївна - начальник архівного відділу виконкому Криворізької міської ради, тел. (056) 440-87-24  
електрона адреса: ao013981@ukr.net.